Universidad Andrés Bello

Instituto de Salud Pública

RADIOGRAFÍA LABORAL DE LOS MÉDICOS: ANÁLISIS DE LOS EFECTOS SALARIALES CON LOS CAMBIOS CONSTITUCIONALES Y LAS PROPUESTAS GUBERNAMENTALES DE REFORMA EN SALUD.

EDITORES: HÉCTOR SÁNCHEZ Y MANUEL INOSTROZA

Informe 1-2022 :
de Políticas Públicas en Salud del Instituto de Salud Pública UNAB
6-6-2022

RESUMEN EJECUTIVO

Chile vive un proceso de transformaciones relevantes con el proceso constitucional y con las reformas estructurales que el gobierno ha anunciado que llevará adelante en los próximos meses en forma prioritaria, tales como la reforma tributaria, la reforma a la seguridad social y la reforma al sistema de salud. En este contexto analizaremos durante los próximos meses algunos impactos relevantes de los cambios en salud en la población, pero también en grupos y sectores relevantes que operan en él.

Por otro lado como en muchos países y en Chile no ha sido la excepción, la participación de los equipos de salud liderados por los médicos en la atención y control de la pandemia ha generado reconocimiento y aprecio por parte de la población y es por ello que en el marco de las propuestas de nueva constitución y del anuncio de reformas de salud por parte del gobierno del Presidente Boric, como la eliminación de las Isapres y de la modalidad de libre elección de FONASA, nos ha parecido pertinente analizar su impacto en las rentas médicas.

El hecho de que nuestro país haya hecho un significativo esfuerzo por aumentar el gasto en salud como porcentaje del PIB, creciendo entre los años 2010 y 2020, desde un 6,8% hasta un 9,4%, ha posibilitado entre otras razones que la población capaz de acceder a prestadores privados sea de 15,5 millones de personas. Esto sin perjuicio de que por las mismas razones el sector salud hoy cuente con más médicos llegando este 2022 a un total de 59.513; de los cuales 22.029 (37%) están el sistema hospitalario público (SNSS); 5.013 (8,4%) están en la atención primaria (APS) y 32.471 (54,6%) en otras instituciones. De hecho, en los últimos 15 años los médicos a nivel país han aumentado en 29.517 y su incremento ha sido dé 108 % en el SNSS, 109% en APS y 91% en otras instituciones.

Para el análisis nos vamos a focalizar en las rentas médicas variables, sin considerar cambios en las rentas fijas o por contratos tanto en el sector público como en el sector privado. Hemos considerado tres escenarios: El escenario 0, en el cual los ingresos son los que reciben por las prestaciones realizadas en el sector privado a beneficiarios de las ISAPREs y de los grupos B, C y D del FONASA que utilizan la Libre Elección. El Escenario 1, en el cual no existen las ISAPREs y existen solo seguros complementarios, por consiguiente algunas prestaciones realizadas a los ex beneficiarios de ISAPREs ahora son facturadas a través de la MLE del FONASA (consultas) y otras son facturadas a los seguros complementarios a los precios cobrados anteriormente a las ISAPREs (procedimientos e intervenciones quirúrgicas), no obstante se asume que solo el 50% de los ex- beneficiarios de ISAPREs (por razones de edad , preexistencias y capacidad económica) pueden tener acceso a seguros complementarios. Y el Escenario 2, en el cual se asume que el FONASA en el corto o mediano plazo elimina la posibilidad de atenderse en prestadores privados a través de la MLE, se supone por lo tanto que solo los beneficiarios del grupo D tienen acceso a seguros complementarios. Para los ex beneficiarios de ISAPREs se asume que se mantienen las condiciones del Escenario 1 para procedimientos e intervenciones quirúrgicas (IQ),

Los resultados fueron que los ingresos médicos para los grupos de prestaciones seleccionados, en un escenario basal o 0, podrían variar entre $29,07 y $45,37 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado atendiendo a beneficiarios de ISAPRE y a los provenientes de los grupos B, C y D del FONASA en la MLE del FONASA. Aunque, el impacto en los honorarios médicos de una hipotética eliminación de las ISAPRES o escenario 1, podría implicar una reducción de un 35% de los ingresos respecto de la situación basal. Y un escenario 2 de eliminación de las ISAPREs y de la MLE, la reducción de honorarios médicos sería de hasta un 61%.

ÍNDICE

1.- Contexto constituyente y las propuestas de reforma del gobierno del Pdte. Boric. 4

2.- Contexto del sistema de salud actual. 5

3.- Distribución de médicos en el Sistema de Salud. 8

4.- Impacto potencial en los ingresos médicos del sector privado de prestadores. 10

5.- Conclusiones 18

1.- CONTEXTO CONSTITUYENTE Y LAS PROPUESTAS DE REFORMA DEL GOBIERNO DEL PDTE. BORIC.

De acuerdo a la propuesta de borrador de la Constitución de Chile, en su artículo 14, señala que la salud es un derecho que toda persona debe tener garantizada, tanto en su dimensión física como mental, así como también establece un Sistema Nacional de Salud (SNS) de carácter universal, público e integrado, el cual estará financiado principalmente por rentas generales de la nación y por cotizaciones obligatorias, un órgano público definido por ley administrará los recursos y una ley también definirá la manera en que se integrarán los prestadores privados.

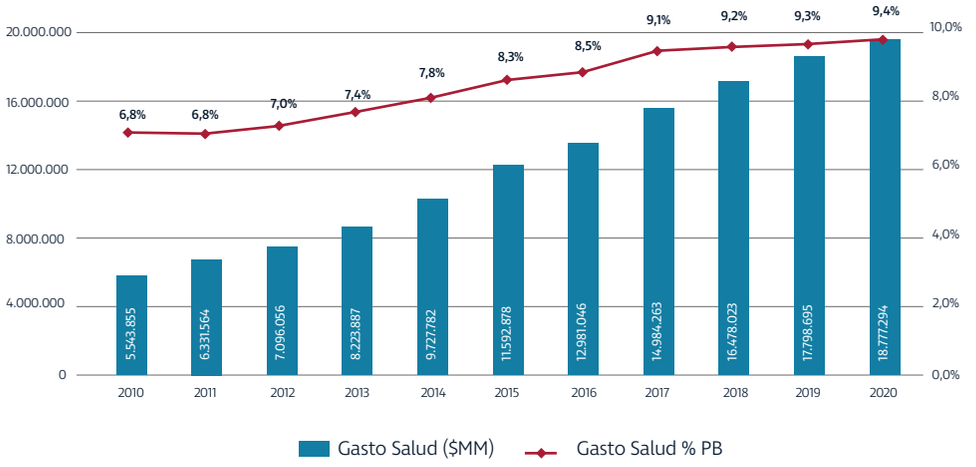
También se consagra que es el Estado el que tiene la función rectora que le permite regular, supervisar y fiscalizar tanto a las instituciones públicas y privadas. Lo anterior implicará la manera en que el SNS integrará un número determinado de prestaciones y a los precios que permitirán la cobertura de toda la población. Si bien, estos cambios constitucionales no necesariamente implican un solo modelo de salud ni un tipo de reforma en particular, de los primeros planteamientos públicos del equipo ministerial de gobierno en salud y del director de FONASA, se desprenden aspectos como la desaparición de las ISAPREs, y la duda sobre la continuidad de la Modalidad de Atención de la Libre Elección (MLE), así como de la profundidad de la complementariedad público-privada a nivel de la prestación.

Por otra parte es un hecho que la participación de los equipos de salud liderados por los médicos en la atención y control de la pandemia ha generado gratitud, reconocimiento y cierto aprecio por parte de la población chilena y es por ello que en este nuevo marco regulatorio propuesto, donde hoy existen casi 60 mil médicos en Chile, tiene un impacto en sus niveles de ingresos y nos ha parecido pertinente analizar dicho impacto en salarios y rentas médicas, para lo cual se presentan las siguientes preguntas: ¿Cuántos médicos trabajan en el sistema público y cuántos en el privado?, ¿Cuál es el origen de sus salarios y rentas y en qué porcentaje provienen de lo público y privado?, ¿Cómo se podrían ver afectadas sus rentas promedio según los distintos escenarios de conformación de la red de prestadores?

2.- CONTEXTO DEL SISTEMA DE SALUD ACTUAL.

En Chile de acuerdo con los datos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), el gasto en salud creció entre el 2010 y el 2020 en 2,6 puntos porcentuales del PIB, que se traducen en $13.233.439 millones adicionales (Gráfico 1).

Gráfico 1: Gasto en Salud, 2010-2021 (% del PIB y $MM de cada año)



Fuente: OCDE

Respecto a la demanda potencial que estos recursos generan en los prestadores privados, que se derivan de los beneficiarios de las ISAPREs y los grupos B, C y D del FONASA, que pueden optar a la Modalidad Libre Elección (MLE), entre los años 2018 y el 2021 los "usuarios potenciales" del sector privado crecieron en un 9,9%, los que representarían en conjunto a casi un 84% de la población total de beneficiarios del sistema de salud chileno que hoy pueden acceder al sistema privado prestador (Tabla 1 y Tablas 2).

Tabla 1: Demanda potencial de los prestadores privados según previsión, 2018-2021.

Periodo	2018		2019		2020		2021	
Previsión	Población	Potencial	Población	Potencial	Población	Potencial	Población	Potencial
ISAPRE	3.404.896	3.404.896	3.431.126	3.431.126	3.339.226	3.339.226	3.330.254	3.330.254
FONASA (B, C, D)	10.755.542	10.755.542	11.569.476	11.569.476	12.034.429	12.034.429	12.234.573	12.234.573
FONASA A	3.347.167		3.272.101		3.108.099		2.999.241	
Total	**17.507.605**	**14.160.438**	**18.272.703**	**15.000.602**	**18.481.754**	**15.373.655**	**18.564.068**	**15.564.827**

Fuente: FONASA y Superintendencia de Salud.

Tabla 2: Porcentaje de demanda potencial respecto a la población total de los prestadores privados según previsión, 2018-2021.

Periodo	2018	2019	2020	2021
Previsión	% Potencial	% Potencial	% Potencial	% Potencial
ISAPRE	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
FONASA (B, C, D)	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
FONASA A	0%	0%	0%	0%
% Demanda Potencial / Población	80,9%	82,1%	83,2%	83,8%

Fuente: FONASA y Superintendencia de Salud.

Respecto a las prestaciones de atenciones médicas, procedimientos e intervenciones quirúrgicas, que requieren en particular de profesionales médicos para su realización, entre los años años 2018 y 2019, los tres grupos crecieron, en los prestadores publicos(2,47%) y privados (10,9%), disminuyendo en el año 2020 a raíz de la pandemia (Tabla 3).

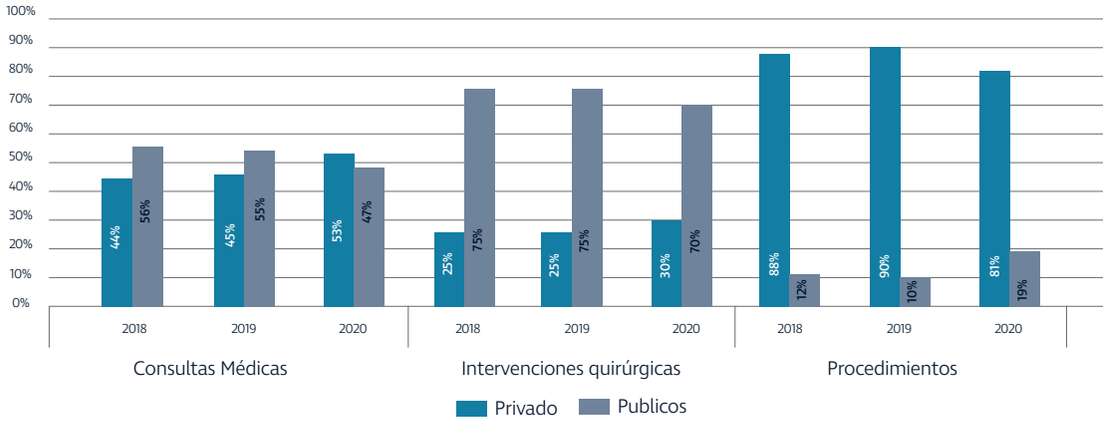
Tabla 3: Cantidad de prestaciones médicas, según prestador público y privado, 2018 a 2020

Grupo de prestaciones	2018			2019			2020		
	Privados	Públicos	Total	Privados	Públicos	Total	Privados	Públicos	Total
Consultas Médicas	31.101.414	39.626.071	70.727.485	33.010.155	40.642.816	73.652.971	24.826.831	22.454.220	47.281.051
Procedimientos	34.602.898	4.781.890	39.384.788	39.891.029	4.632.656	44.523.685	27.433.423	6.375.298	33.808.721
Intervenciones quirúrgicas	620.777	1.863.640	2.484.417	686.242	2.025.367	2.711.609	596.989	1.399.099	1.996.088
Total	66.325.089	43.907.548	110.232.637	73.587.426	44.992.269	118.579.695	52.857.243	51.883.731	104.740.974

Fuente: Superintendencia de Salud, FONASA, DEIS.

En los años en análisis, las consultas médicas fueron realizadas principalmente en el sector público, con excepción del año 2020 donde las efectuadas en el sector privado llegaron a representar un 53% (Gráfico 2). Por su parte, el número de intervenciones quirúrgicas es primordialmente realizada en el sector público (Gráfico 2). Mientras que los procedimientos se realizan mayoritariamente en el sector privado (Gráfico 2).

Gráfico 2: Distribución grupos de prestaciones médicas según prestador público y privado, 2018-2020



Fuente: Superintendencia de Salud, Fonasa, DEIS.

La demanda de prestaciones realizadas a los prestadores privados muestra que los tres grupos de prestaciones aumentaron su frecuencia entre los años 2018 y 2019, para luego caer en el 2020 a niveles inferiores al primer año señalado. Sin embargo, para las intervenciones quirúrgicas la demanda de los beneficiaros del FONASA aumentó en el 2020 (Tabla 4).

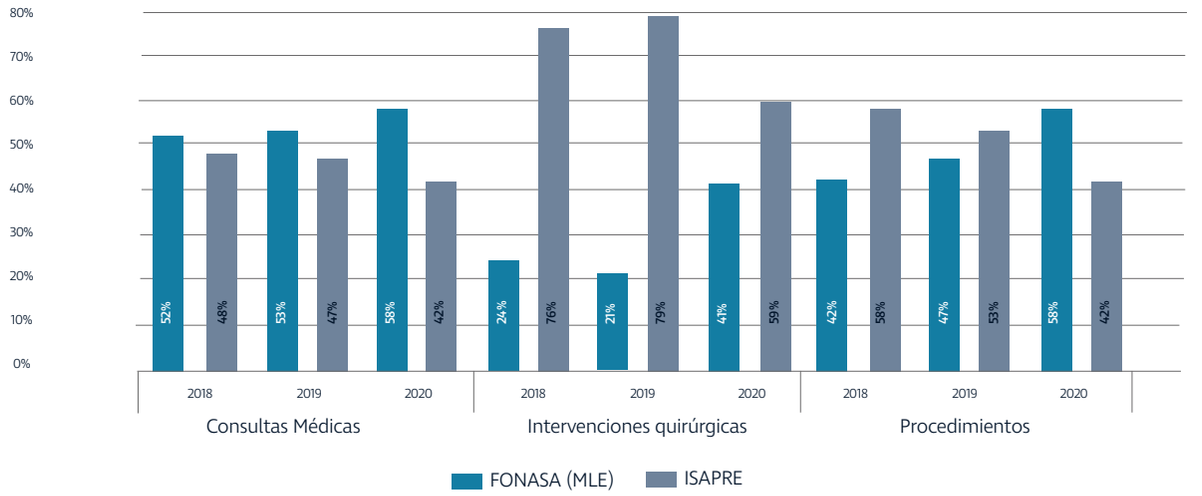
Tabla 4: Cantidad de prestaciones médicas realizadas en prestadores privados clasificados por previsión de los usuarios, 2018-2019-2020

Periodo	2018			2019			2020		
Grupo de prestaciones	FONASA (MLE)	ISAPRE	TOTAL	FONASA (MLE)	ISAPRE	TOTAL	FONASA (MLE)	ISAPRE	TOTAL
Consultas médicas	16.269.689	14.831.725	31.101.414	17.496.254	15.513.901	33.010.155	14.442.867	10.383.964	24.826.831
Procedimientos Apoyo Clínico y/o Terapéutico	14.581.327	20.021.571	34.602.898	18.642.243	21.248.786	39.891.029	15.904.777	11.528.646	27.433.423
Intervenciones quirúrgicas	152.066	468.711	620.777	147.410	538.832	686.242	245.541	351.448	596.989
Total	31.003.082	35.322.007	66.325.089	36.285.907	37.301.519	73.587.426	30.593.185	22.264.058	52.857.243

Fuente: Superintendencia de Salud y FONASA.

Al analizar la distribución de prestaciones realizadas en el sector privado se obtiene que, para las consultas médicas, un mayor porcentaje es destinado a los beneficiarios del FONASA (Gráfico 3). En el caso de las intervenciones quirúrgicas y los procedimientos, la mayor relevancia en frecuencia la tienen las realizadas a los beneficiarios de ISAPREs, con excepción del año 2020 para los procedimientos (Gráfico 3).

Gráfico 3: Distribución grupos de prestaciones médicas realizadas en prestador privado, según previsión, 2018-2020



Fuente: Superintendencia de Salud y FONASA.

En términos per cápita, la frecuencia de prestaciones de los tres grupos de prestaciones realizadas a los beneficiarios de ISAPREs supera ampliamente a la de los beneficiarios del FONASA, en los años 2018, 2019 y 2020 la diferencia es de 3,6, 3,5 y 2,7 veces, respectivamente.

Tabla 5: Prestaciones médicas per cápita realizadas en prestadores privados por previsión, 2018-2019-2020

Periodo	2018			2019			2020		
Grupo de prestaciones	FONASA (MLE)	ISAPRE	TOTAL	FONASA (MLE)	ISAPRE	TOTAL	FONASA (MLE)	ISAPRE	TOTAL
Consultas médicas	1,51	4,36	2,20	1,51	4,52	2,20	1,20	3,11	1,61
Procedimientos Apoyo Clínico y/o Terapéutico	1,36	5,88	2,44	1,61	6,19	2,66	1,32	3,45	1,78
Intervenciones quirúrgicas	0,01	0,14	0,04	0,01	0,16	0,05	0,02	0,11	0,04
Total	2,9	10,4	4,7	3,1	10,9	4,9	2,5	6,7	3,4

Fuente: Superintendencia de Salud y FONASA.

3.- DISTRIBUCIÓN DE MÉDICOS EN EL SISTEMA DE SALUD.

Los médicos inscritos en el Registro Nacional de Prestadores Individuales (RNPI) en el año 2021 fueron 58.248, de los cuales un porcentaje mayoritario son hombres y principalmente de nacionalidad chilena, pero con una tendencia decreciente en ambas características entre los años 2016 y 2021 (Tabla 6).

Tabla 6: Distribución de médicos cirujanos por género y nacionalidad, 2016-2021

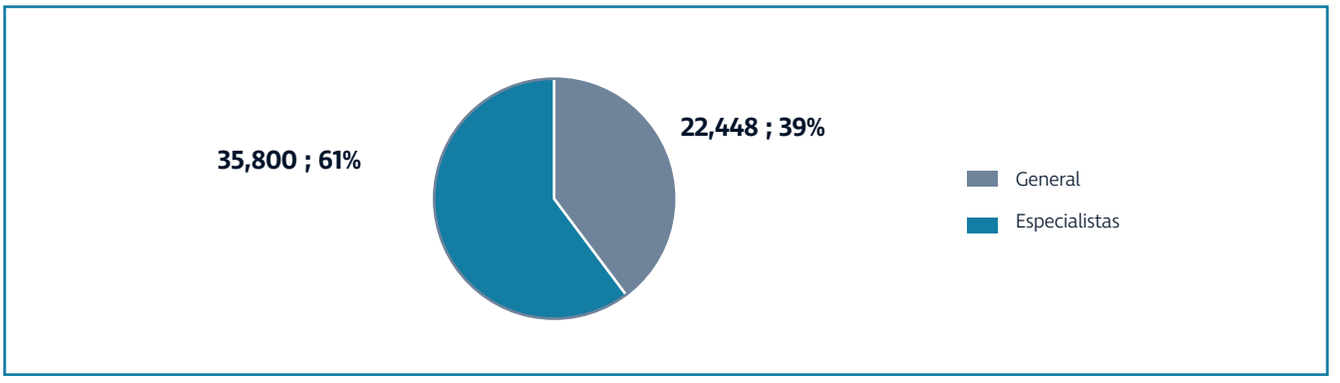
Periodos	2016	2017	2018	2019*	2020*	2021	Tasa Crecimiento 2016-2021
Médicos Cirujanos	42.176	45.451	49.327	Sin Información	Sin Información	58.248	38,1%
Masculino	25.045	26.699	28.315	Sin Información	Sin Información	32.315	29,0%
% Masculino	59,4%	58,7%	57,4%	Sin Información	Sin Información	55,5%	
Femenino	17.131	18.752	20.597	Sin Información	Sin Información	25.933	51,4%
% Femenino	40,6%	41,3%	41,8%	Sin Información	Sin Información	44,5%	
Chileno	35.810	39.060	39.142	Sin Información	Sin Información	44.685	24,8%
% chileno	84,9%	85,9%	79,4%	Sin Información	Sin Información	76,7%	
Extranjero	6.366	6.391	9.770	Sin Información	Sin Información	13.563	113,1%
% Extranjero	15,1%	14,1%	19,8%	Sin Información	Sin Información	23,3%	

Fuente: Registro Nacional de Prestadores Individuales de Salud, Superintendencia de Salud

* Nota: Para los años 2019 y 2020 no se encuentran datos disponibles en el Registro Nacional de Prestadores Individuales de Salud, Superintendencia de Salud

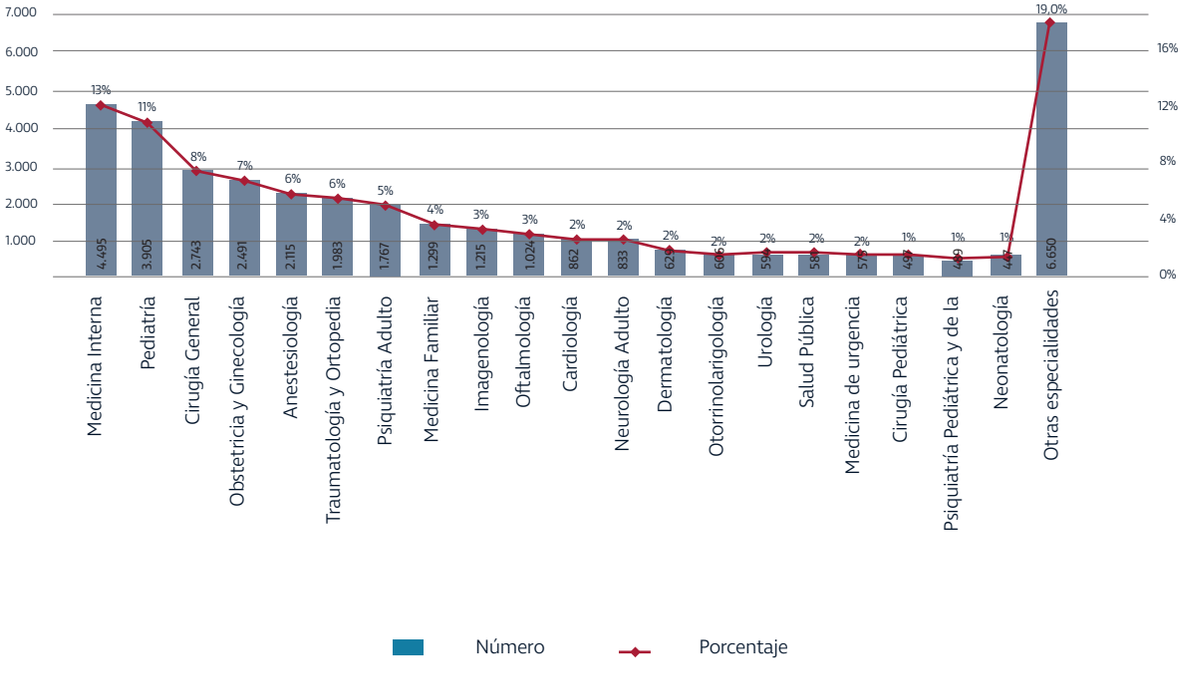
La mayor parte de los médicos inscritos en el RNPI son especialistas, un 61% (Gráfico 4). Por su parte, las especialidades con mayor número de médicos son Medicina Interna, Pediatría, Cirugía, Obstetricia, Anestesiología, Traumatología con un 13%, 11%, 8%, 7%, 6% y 6%, respectivamente (Gráfico 5).

Gráfico 4: Distribución de medicos por tipo a diciembre 2021



Fuente: Registro Nacional de Prestadores Individuales de Salud, Superintendencia de Salud

Gráfico 5: Distribución de medicos especialistas a diciembre 2021



Fuente: Registro Nacional de Prestadores Individuales de Salud, Superintendencia de Salud

La Tabla 7 presenta la distribución de médicos en marzo de 2022 según el sector en el cual se desempeñaban[1]. El mayor número se desempeñaría en Otra institución[2] -los cuales no trabajarían en el SNSS o en la APS o habrían cesado su actividad profesional-, seguido del SNSS y de la APS con un 54,6%, 37,0% y 8,4% de participación, respectivamente[3].

1 Para estos efectos, el Ministerio de Salud (MINSAL) consideró el total de profesionales en dotación efectiva de establecimientos dependientes del Sistema Nacional de Servicios de Salud a Marzo 2022 y aquellos que se desempeñaban a Noviembre de 2021 en establecimientos de Atención Primaria Municipal (APS) contratados bajo la Ley 19.378. Para ambos grupos de médicos, el MINSAL además revisó que a Marzo de 2022 estuvieran inscritos en el Registro Nacional de Prestadores Individuales de la Superintendencia de Salud.

2 La denominación "Otra institución" corresponde a profesionales inscritos bajo el título de Médicos Cirujanos en el Registro Nacional de Prestadores Individuales de la Superintendencia de Salud y que no se encuentran dentro de la dotación efectiva de los establecimientos dependientes del SNSS en el periodo analizado, ni contratados bajo la Ley 19.378 en establecimientos de APS. Este grupo de profesionales, se asume que podrían desempeñarse en establecimientos de la red privada de salud, en Hospitales Institucionales, en otra institución, o haber cesado su labor profesional.

3 Según datos del Servicio de Impuestos Internos (SII), el número de médicos en Chile para el año 2007 ascendía a 29.996, distribuidos en 10.589 (35,3%), 2.394 (8,0%) y 17.013 (56,7%) en el Servicios de Salud, APS Municipal y prestadores privados, respectivamente (Guillou, Carabantes y Bustos, 2011).

Tabla 7: Distribución de médicos según sector de desempeño.

Institución	N° Médicos Cirujanos	Porcentaje
Servicios de Salud	22.029	37,0%
APS Municipal	5.013	8,4%
Otra institución	32.471	54,6%
Total	**59.513**	100,0%

Fuente: Ministerio de Salud.

4.- IMPACTO POTENCIAL EN LOS INGRESOS MÉDICOS DEL SECTOR PRIVADO DE PRESTADORES.

En esta sección se estiman los potenciales impactos en los ingresos de los médicos por algunas de las alternativas que se desprenderían de lo propuesto hasta ahora por la convención constituyente y de los planteamientos de reforma que hasta ahora ha hecho el actual gobierno del Presidente Boric. Este modelamiento alude más bien a sus efectos en las rentas variables que se desprenden por la actividad asistencial de los médicos, sin considerar cambios en las rentas fijas o por contratos tanto en el sector público como en el sector privado.

A saber, se consideran tres escenarios:

Escenario 0, en el cual los ingresos de los médicos son los que actualmente reciben por las prestaciones realizadas en el sector privado a beneficiarios de las ISAPREs y de los grupos B, C y D del FONASA.

Escenario 1, en el cual no existen las ISAPREs y existen solo seguros complementarios, por consiguiente algunas prestaciones realizadas a los ex beneficiarios de ISAPREs ahora son facturadas a través de la MLE del FONASA (consultas) y otras son facturadas a los seguros complementarios a los precios cobrados anteriormente a las ISAPREs (procedimientos e intervenciones quirúrgicas), no obstante se asume que solo el 50% de los ex- beneficiarios de ISAPREs pueden tener acceso a seguros complementarios[4].

Escenario 2, en el cual se asume que el FONASA elimina la posibilidad de atenderse en prestadores privados a través de la MLE, por lo cual se supone que solo los beneficiarios del grupo D[5] tienen acceso a seguros complementarios y a la red privada de prestadores en iguales condiciones a las que tenían anteriormente. Para los ex beneficiarios de ISAPREs se asume que se mantienen las condiciones del Escenario 1 para procedimientos e intervenciones quirúrgicas (IQ); en cambio para las consultas se asume, al igual que para las otras prestaciones, que el 50% es cubierta por los seguros complementarios.

Para tales fines, se estimaron los ingresos de los médicos provenientes de la MLE del FONASA (precio y frecuencia) según lo informado por el FONASA para el año 2021 en la sección estadísticas interactivas, tablero modalidad libre elección en la página web de dicha institución, https://www.fonasa.cl/sites/fonasa/datos-abiertos/Tablero-MLE. Los ingresos originados por las prestaciones codificadas MLE del FONASA y no codificadas MLE realizadas a los beneficiarios de las ISAPREs según lo informado en las bases de datos de prestaciones bonificadas de la Superintendencia de Salud del año 2021. Para todas las prestaciones indicadas, se utilizaron solo aquellas que pertenecen al grupo de las consultas, procedimientos e intervenciones quirúrgicas y en las cuales el valor de la prestación se puede asociar al ingreso de los profesionales mencionados.

El número de médicos utilizado para determinar sus ingresos per cápita son los estimados por el MINSAL en Otra institución de la Tabla 7, es decir, 32.471profesionales.

4 Se asume que la mitad de los beneficiarios de ISAPREs no tendría cobertura de seguros complementarios ya sea por su nivel de ingresos o por la existencia de cautividad (por edad y/o patologías de alto costo que generarían preexistencias sin cobertura de dichos seguros). Respecto al nivel de ingresos, los datos a diciembre del año 2020 de la Superintendencia de Salud muestran que un 5,21% de la cartera tenían rentas imponibles hasta $500 mil, valor similar al límite inferior del grupo de ingresos D del FONASA. Por otro lado, según el informe "Magnitud y Características de la Cautividad en el Sistema ISAPRE" de Septiembre de 2009 del Departamento de Estudios y Desarrollo de la Superintendencia de Salud, un 30,3% de la cartera es potencialmente cautiva. Es decir, la información disponible indicaría que suponer que un 50% de la cartera no tendría acceso a seguros complementarios es un supuesto razonable.

5 El grupo D corresponden al 31,6% de total de beneficiarios de los grupos B, C y D del FONASA. A este grupo de ingresos pertenecen los cotizantes con rentas imponibles superiores a 1,46 veces el salario mínimo, $554.800 (valor que en diciembre de 2020 equivalía a $476.690). Sobre este monto se asume que es probable disponer de seguros complementarios en salud sin preexistencias, al considerarlas potencialmente un porcentaje de beneficiarios del grupo D del FONASA podría no acceder a dichos seguros.

ESCENARIO 0: SITUACIÓN BASAL

La Tabla 8 presenta la estimación de los ingresos de los médicos para los grupos de prestaciones seleccionados provenientes de los beneficiarios de los grupos B, C y D del FONASA en prestadores privados en la MLE del FONASA. Estos ingresos dependerán del porcentaje que recibiría el profesional médico por parte del establecimiento en el cual realiza la prestación, los cuales podrían variar entre $7,88 y $11,47 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado.

Tabla 8: Estimación de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones realizadas en prestadores privados a beneficiarios FONASA en la Modalidad de Libre Elección del FONASA (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación)
Consulta Médica	18.908.698	$ 164.534.058.222	$ 179.491.699.878	$ 209.406.983.191	$ 239.322.266.504
Intervención Quirúrgica	212.280	$ 22.886.126.295	$ 24.966.683.231	$ 29.127.797.103	$ 33.288.910.975
Procedimiento	7.691.893	$ 68.588.760.289	$ 74.824.102.133	$ 87.294.785.822	$ 99.765.469.511
Total	26.812.871	$ 256.008.944.806	$ 279.282.485.243	$ 325.829.566.117	$ 372.376.646.990
Cantidad Médicos Cirujanos		**32.471**	**32.471**	**32.471**	**32.471**
Honorarios Anuales		**$7.884.233**	**$8.600.982**	**$10.034.479**	**$11.467.976**
Honorarios Mensuales		**$657.019**	**$716.748**	**$836.207**	**$955.665**

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de la MLE 2021, FONASA.

Las Tabla 9 y la Tabla 10 presentan la estimación de los ingresos de los médicos para los grupos de prestaciones seleccionados provenientes de las prestaciones codificadas según el arancel de la MLE del FONASA y no codificadas MLE realizadas a los beneficiarios de las ISAPREs en prestadores privados en el año 2021. Estos ingresos dependen del porcentaje que recibiría el profesional médico por parte del establecimiento en el cual realiza la prestación, los cuales podrían variar entre $21,19 y $33,90 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado atendiendo a beneficiarios de ISAPREs.

Tabla 9: Estimación de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones codificadas según el arancel MLE del FONASA, realizadas en prestadores privados a beneficiarios de ISAPRE (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	N° de Códigos Prestaciones MLE Analizadas	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación)
Consulta Médica	106	16.025.617	$269.831.538.777	$323.797.846.532	$377.764.154.287	$431.730.462.043
Intervención Quirúrgica	994	1.488.063	$261.083.274.621	$313.299.929.546	$365.516.584.470	$417.733.239.394
Procedimiento	385	4.184.716	$129.666.359.653	$155.599.631.583	$181.532.903.514	$207.466.175.444
Total	1.485	21.698.396	$660.581.173.051	$792.697.407.661	$924.813.642.271	$1.056.929.876.881
Cantidad Médicos Cirujanos			32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales			$20.343.727	$24.412.473	$28.481.218	$32.549.964
Honorarios Mensuales			$1.695.311	$2.034.373	$2.373.435	$2.712.497

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

Tabla 10: Estimación de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones no codificadas según el arancel de la MLE del FONASA y realizadas en prestadores privados a beneficiarios ISAPRE (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación
Consulta Médica	871.353	$11.222.976.081	$13.467.571.298	$15.712.166.514	$17.956.761.730
Intervención Quirúrgica	80.910	$10.859.113.651	$13.030.936.382	$15.202.759.112	$17.374.581.842
Procedimiento	227.533	$5.393.151.814	$6.471.782.177	$7.550.412.540	$8.629.042.903
Total	1.179.796	$27.475.241.547	$32.970.289.857	$38.465.338.166	$43.960.386.476
Cantidad Médicos Cirujanos		32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales		$846.147	$1.015.376	$1.184.606	$1.353.835
Honorarios Mensuales		$70.512	$84.615	$98.717	$112.820

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

La Tabla 11 presenta la estimación de los ingresos totales de los médicos para los grupos de prestaciones seleccionados, los cuales podrían variar entre $29,07 y $45,37 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado atendiendo a beneficiarios de ISAPRE y a los provenientes de los grupos B, C y D del FONASA en la MLE del seguro público.

Tabla 11: Estimación Escenario Basal de honorarios totales efectivamente recibidos por médicos por prestaciones realizadas en prestadores privados a beneficiarios FONASA e ISAPRE (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación
Consulta Médica	35.805.668	$454.657.774.631	$527.640.159.569	$615.580.186.164	$703.520.212.759
Intervención Quirúrgica	1.781.253	$285.853.636.677	$340.527.695.689	$397.282.311.638	$454.036.927.586
Procedimiento	12.104.142	$203.553.948.096	$236.782.327.502	$276.246.048.752	$315.709.770.002
Total	49.691.063	$944.065.359.404	$1.104.950.182.760	$1.289.108.546.554	$1.473.266.910.347
Cantidad Médicos Cirujanos		32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales		$29.074.108	$34.028.831	$39.700.303	$45.371.775
Honorarios Mensuales		$2.422.842	$2.835.736	$3.308.359	$3.780.981

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de la MLE 2021, FONASA y datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

Escenario 1: Se mantiene la compra de prestaciones en el sector privado a través de la MLE del FONASA, no existen las ISAPRE, las consultas codificadas y no codificadas MLE realizadas a los ex beneficiarios de ISAPRE son facturadas a los precios de la MLE y el 50% de sus ex beneficiarios acceden a seguros complementarios para la cobertura de procedimientos e IQ, a iguales precios y cobertura del Escenario 0

Las Tabla 12 y Tabla 13 presentan la estimación de los ingresos de los médicos para los grupos de prestaciones seleccionadas codificadas y no codificadas, según el arancel de la MLE del FONASA, realizadas en el sector privado a

ex beneficiarios de ISAPREs[6]. Estos ingresos dependen del porcentaje que recibiría el profesional médico por parte del establecimiento en el cual realiza la prestación, los cuales podrían variar entre $11,30 y $18,08 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado atendiendo a ex beneficiarios de ISAPRE.

Tabla 12: Estimación de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones codificadas según arancel de la MLE del FONASA, realizadas en prestadores privados a ex beneficiarios de ISAPRE, consultas a precios MLE y procedimientos e intervenciones quirúrgicas a precios promedio facturados a ex ISAPRE (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	N° de Códigos Prestaciones MLE Analizadas	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación)
Consulta Médica	106	16.025.617	$156.490.781.935	$187.788.938.322	$219.087.094.709	$250.385.251.096
Intervención Quirúrgica	994	744.032	$130.541.637.311	$156.649.964.773	$182.758.292.235	$208.866.619.697
Procedimiento	385	2.092.358	$64.833.179.826	$77.799.815.792	$90.766.451.757	$103.733.087.722
Total	1.485	18.862.006	$351.865.599.072	$422.238.718.886	$492.611.838.701	$562.984.958.515
Cantidad Médicos Cirujanos			32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales			$10.836.303	$13.003.564	$15.170.824	$17.338.085
Honorarios Mensuales			$903.025	$1.083.630	$1.264.235	$1.444.840

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

Tabla 13: Estimación de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones no codificadas según el arancel de la MLE del FONASA, realizadas en prestadores privados a ex beneficiarios de ISAPRE, consultas médicas a precios MLE y procedimientos e intervenciones quirúrgicas a precios promedio facturados arancel ISAPRE (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación
Consulta Médica	871.353	$6.892.798.052	$8.271.357.662	$8.271.357.662	$11.028.476.883
Intervención Quirúrgica	40.455	$5.429.556.826	$6.515.468.191	$7.601.379.556	$8.687.290.921
Procedimiento	113.767	$2.696.575.907	$3.235.891.089	$3.775.206.270	$4.314.521.452
Total	1.025.574	$15.018.930.785	$18.022.716.942	$19.647.943.488	$24.030.289.255
Cantidad Médicos Cirujanos		32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales		$462.534	$555.040	$605.092	$740.054
Honorarios Mensuales		$38.544	$46.253	$50.424	$61.671

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

La Tabla 14 presenta la estimación de los ingresos totales de los médicos para los grupos de prestaciones seleccionados solo a precios MLE (los provenientes de los beneficiarios de los grupos B, C y D del FONASA se obtienen de

6 Las consultas codificadas y las no codificadas son tarificadas al nivel 1 y al promedio de los tres niveles de la MLE del FONASA, respectivamente. Para las codificadas se utilizó el Nivel 1 ya que dicho valor es el más próximo según los datos obtenidos de las estadísticas interactivas del tablero de la modalidad libre elección en la página web del FONASA, https://www.fonasa.cl/sites/fonasa/datos-abiertos/Tablero-MLE.

la Tabla 8 y los originados en atenciones a ex beneficiarios de ISAPRE de la Tabla 12 y Tabla 13)), los cuales podrían variar entre $19,18 y $29,55 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado atendiendo a ex beneficiarios de ISAPRE y del FONASA solo en la MLE del seguro público.

Tabla 14: Estimación Escenario 1 de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones realizadas en prestadores privados a beneficiarios del FONASA y ex ISAPRE (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación
Consulta Médica	35.805.668	$327.917.638.208	$375.551.995.862	$436.765.435.562	$500.735.994.483
Intervención Quirúrgica	996.766	$158.857.320.432	$188.132.116.195	$219.487.468.894	$250.842.821.593
Procedimiento	9.898.017	$136.118.516.022	$155.859.809.014	$181.836.443.849	$207.813.078.685
Total	46.700.452	$622.893.474.662	$719.543.921.071	$838.089.348.305	$959.391.894.761
Cantidad Médicos Cirujanos		32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales		$19.183.070	$22.159.586	$25.810.395	$29.546.115
Honorarios Mensuales		$1.598.589	$1.846.632	$2.150.866	$2.462.176

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de la MLE 2021, FONASA y datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

Escenario 2: Se elimina la compra de prestaciones en el sector privado a través de la MLE del FONASA, se supone que solo los beneficiarios del grupo D acceden a seguros complementarios y los seguros entregan cobertura al promedio de precios de los 3 niveles de la ex MLE. No existen las ISAPRE, las consultas codificadas y no codificadas MLE realizadas a los ex beneficiarios de ISAPRE son facturadas a los precios de la ex MLE y el 50% de sus ex beneficiarios acceden a seguros complementarios para la cobertura de consultas, procedimientos e IQ, a iguales precios y cobertura del Escenario 1

La Tabla 15 presenta la estimación de los ingresos de los médicos para los grupos de prestaciones seleccionados provenientes de las prestaciones realizadas en el sector privado a los beneficiarios del grupo D del FONASA al promedio de los 3 niveles de precio de la ex MLE. Estos ingresos dependerán del porcentaje que recibiría el profesional médico por parte del establecimiento en el cual realiza la prestación, los cuales podrían variar entre $2,49 y $3,62 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado.

Tabla 15: Estimación de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones realizadas en prestadores privados a beneficiarios FONASA en la Modalidad de Libre Elección del FONASA (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación)
Consulta Médica	5.968.942	$51.938.753.160	$56.660.457.993	$66.103.867.658	$75.547.277.323
Intervención Quirúrgica	67.011	$7.224.503.409	$7.881.276.446	$9.194.822.520	$10.508.368.594
Procedimiento	2.428.113	$21.651.533.602	$23.619.854.838	$27.556.497.311	$31.493.139.784
Total	8.464.066	$80.814.790.170	$88.161.589.276	$102.855.187.489	$117.548.785.702
Cantidad Médicos Cirujanos		32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales		$2.488.830	$2.715.087	$3.167.601	$3.620.116
Honorarios Mensuales		$207.402	$226.257	$263.967	$301.676

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de la MLE 2021, FONASA.

Las Tabla 16 y Tabla 17 presentan la estimación de los ingresos de los médicos para los grupos de prestaciones seleccionadas codificadas y no codificadas, realizadas a los ex beneficiarios de ISAPRE con seguros complementarios. Estos ingresos dependen del porcentaje que recibiría el profesional médico por parte del establecimiento en el cual realiza la prestación, los cuales podrían variar entre $8,89 y $14,22 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado atendiendo a ex beneficiarios de ISAPRE.

Tabla 16: Estimación de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones codificadas realizadas en prestadores privados a ex beneficiarios de ISAPRE, consultas a nivel 1 de precios de la ex MLE y procedimientos e intervenciones quirúrgicas a precios promedio facturados a las ex ISAPRE para el 50% de sus ex beneficiarios con seguros complementarios (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	N° de Códigos Prestaciones MLE Analizadas	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación)
Consulta Médica	106	8.012.809	$78.245.390.968	$93.894.469.161	$109.543.547.355	$125.192.625.548
Intervención Quirúrgica	994	744.032	$130.541.637.311	$156.649.964.773	$182.758.292.235	$208.866.619.697
Procedimiento	385	2.092.358	$64.833.179.826	$77.799.815.792	$90.766.451.757	$103.733.087.722
Total	1.485	10.849.198	$273.620.208.104	$328.344.249.725	$383.068.291.346	$437.792.332.967
Cantidad Médicos Cirujanos			32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales			$8.426.602	$10.111.923	$11.797.243	$13.482.564
Honorarios Mensuales			$702.217	$842.660	$983.104	$1.123.547

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud y arancel MLE, FONASA.

Tabla 17: Estimación de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones no codificadas realizadas en prestadores privados a ex beneficiarios de ISAPRE, consultas a nivel promedio de precios de los 3 niveles de la ex MLE y procedimientos e intervenciones quirúrgicas a precios promedio facturados a las ex ISAPRE para el 50% de sus ex beneficiarios con seguros complementarios (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación
Consulta Médica	435.676	$3.446.399.026	$4.135.678.831	$4.824.958.636	$5.514.238.441
Intervención Quirúrgica	40.455	5.429.556.826	6.515.468.191	7.601.379.556	8.687.290.921
Procedimiento	113.767	2.696.575.907	3.235.891.089	3.775.206.270	4.314.521.452
Total	1.025.574	$15.018.930.785	$18.022.716.942	$19.647.943.488	$24.030.289.255
Cantidad Médicos Cirujanos		32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales		$462.534	$555.040	$605.092	$740.054
Honorarios Mensuales		$38.544	$46.253	$50.424	$61.671

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

La Tabla 18 presenta la estimación de los ingresos totales de los médicos para los grupos de prestaciones seleccionados (provenientes de los beneficiarios del grupo D del FONASA se obtienen de la Tabla 15 y los originados en atenciones a ex beneficiarios de ISAPRE de las Tabla 16 y Tabla 17), los cuales podrían variar entre $11,27 y $17,67 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado atendiendo a ex beneficiarios de ISAPRE y del grupo D del FONASA con seguros complementarios.

Tabla 18: Estimación Escenario 2 de honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones realizadas en prestadores privados a beneficiarios del grupo D del FONASA y ex ISAPRE con seguros complementarios (Frecuencia y precios 2021).

Tipo de Prestación	Frecuencia Prestación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación
Consulta Médica	14.417.427	$133.630.543.153	$154.690.605.985	$180.472.373.649	$206.254.141.313
Intervención Quirúrgica	851.497	$143.195.697.545	$171.046.709.409	$199.554.494.311	$228.062.279.213
Procedimiento	4.634.238	$89.181.289.335	$104.655.561.718	$122.098.155.338	$139.540.748.958
Total	19.903.162	$366.007.530.033	$430.392.877.112	$502.125.023.298	$573.857.169.483
Cantidad Médicos Cirujanos		32.471	32.471	32.471	32.471
Honorarios Anuales		$11.271.828	$13.254.685	$15.463.799	$17.672.913
Honorarios Mensuales		$939.319	$1.104.557	$1.288.650	$1.472.743

Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de la MLE 2021, FONASA y datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

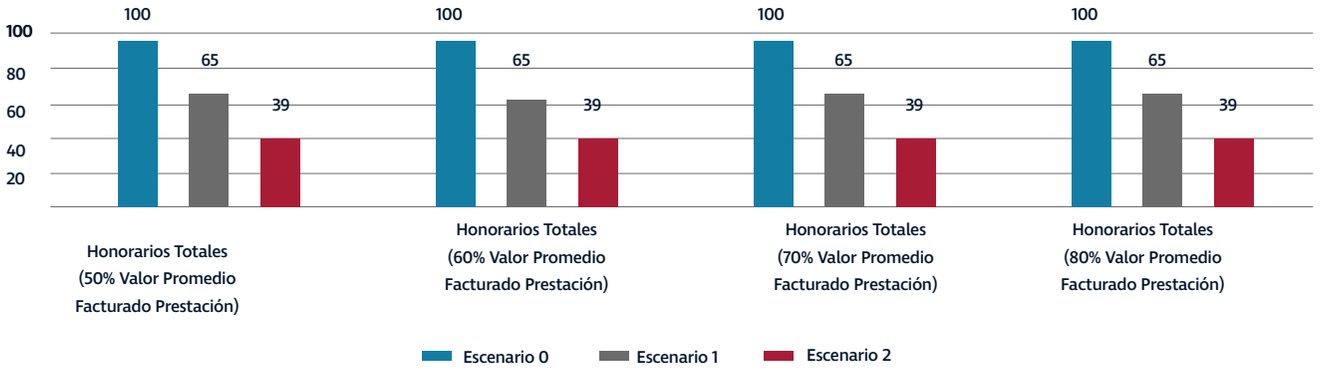
En síntesis, el impacto en los honorarios médicos de una hipotética eliminación de las ISAPRES y la MLE del FONASA, con una coexistencia de seguros complementarios que proporcionaría cobertura a un porcentaje de los beneficiarios (50% de ex ISAPREs y a la totalidad de los del grupo D del FONASA), podría implicar una reducción a un 39% de los ingresos de la situación actual (Tabla 19 y Gráfico 7). O dicho de otra manera la reducción de honorarios médicos sería de un 35% en el escenario 1 y de hasta un 61% de reducción en el escenario 2.

Tabla 19: Estimación de la reducción de los honorarios efectivamente recibidos por médicos por prestaciones realizadas en prestadores privados a beneficiarios del FONASA y ex ISAPRE (Valores en índice).

Estimación	Honorarios Totales (50% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (60% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (70% Valor Promedio Facturado Prestación)	Honorarios Totales (80% Valor Promedio Facturado Prestación)
Escenario 0	100	100	100	100
Escenario 1	65	65	65	65
Escenario 2	39	39	39	39

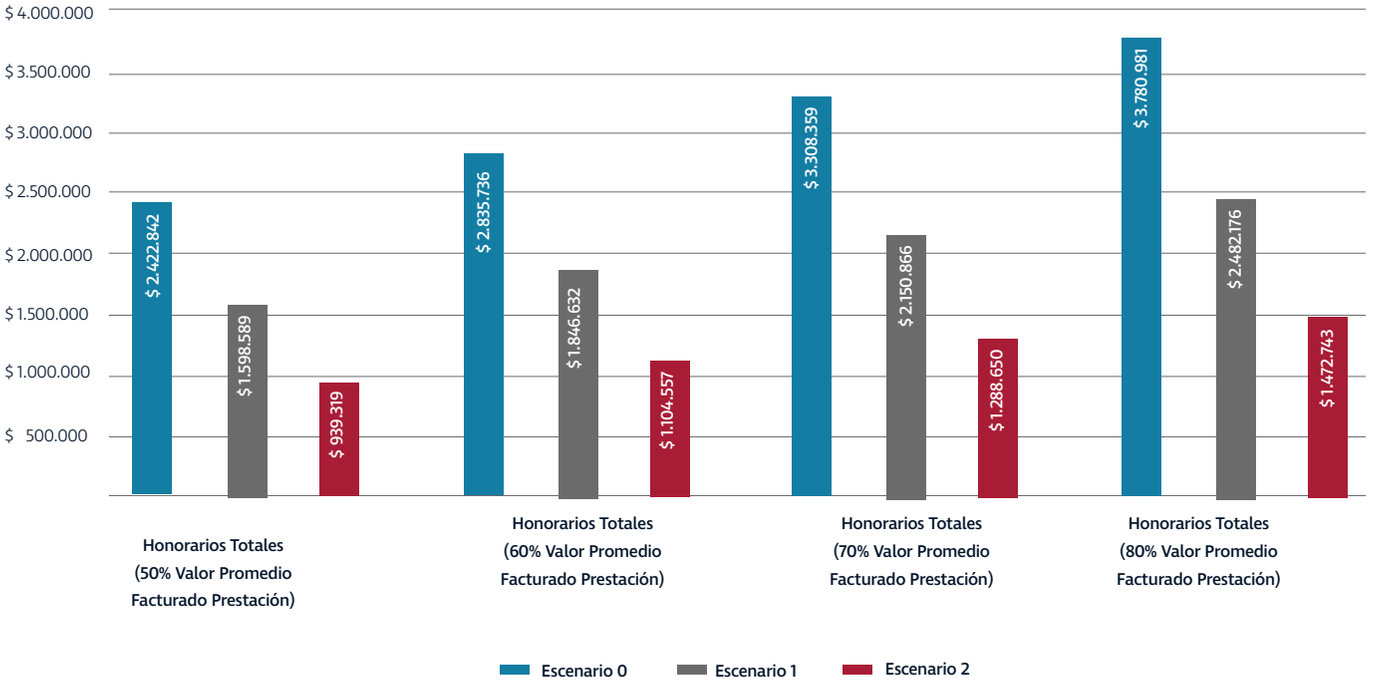
Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de la MLE 2021, FONASA y datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

Gráfico 7: Porcentaje de honorarios efectivamente recibidos por medicos mensualmente para cada escenarios respecto escenario base actual, año 2021.



Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de la MLE 2021, FONASA y datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

Gráfico 8: Comparación de estimaciones de honorarios efectivamente recibidos por medicos mensualmente por escenarios, año 2021.



Fuente: Elaboración propia con los datos abiertos de la MLE 2021, FONASA y datos abiertos de prestaciones bonificadas 2021, Superintendencia de Salud.

5.- CONCLUSIONES

- En Chile de acuerdo a los datos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), el gasto en salud como porcentaje del PIB creció entre el 2010 y el 2020, desde un 6,8% hasta un 9,4%.

- El sistema de salud presenta el año 2021 una población potencial capaz de acceder a prestadores privados de 15,5 millones de personas (ISAPREs + FONASA B, C y D) lo que constituye el 83,8% de la población asegurada.

- En marzo del 2022 según el Ministerio de Salud los médicos en Chile ascienden a 59.513; de los cuales 22.029 (37%) están el sistema hospitalario (SNSS); 5.013 (8,4%) están en la atención primaria (APS) y 32.471 (54,6%) en otras instituciones. El año 2007 los médicos eran 29.996 y su distribución era 10.589 (35,3%) en SNSS, 2.394 (8%) en APS y 17.013 (56,7%) en otras instituciones.

- Considerando solo las rentas variables de los médicos la estimación de sus ingresos para los grupos de prestaciones seleccionados, en un escenario basal o 0, podrían variar entre $29,07 y $45,37 millones anuales para cada uno de los médicos que potencialmente trabajarían en el sector privado atendiendo a beneficiarios de ISAPRE y a los provenientes de los grupos B, C y D del FONASA en la MLE del seguro público.

- Finalmente, el impacto en los honorarios médicos de una hipotética eliminación de las ISAPRES o escenario 1, con una coexistencia de seguros complementarios que proporcionaría cobertura a un porcentaje de los beneficiarios (50% de ex ISAPREs y a la totalidad de los del grupo D del FONASA), podría implicar una reducción de un 35% de los ingresos respecto de la situación basal. Y un escenario 2 de eliminación de las ISAPREs y de la MLE, la reducción de honorarios médicos sería de hasta un 61%.

Universidad Andrés Bello

Instituto de Salud Pública

www.ispandresbello.cl